

20-11-2013

Olsztyn, dnia 13.11.2013 r.

Olszyńska Spółdzielnia  
Mieszkaniowa  
ul. Szarych Szeregów 5  
10-079 Olsztyn

reprezentowana przez

Krzysztofa Szczepkowskiego  
Radcę Prawnego  
w Kancelarii Prawniczej  
ul. Piłsudskiego 16/4/04  
10-900 Olsztyn

OLSZTYŃSKA  
SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA  
WPEŁNIŁO

Znak sprawy: SD.7030.565.2013.BT

DECYZJA

2013 -11- 21  
L.dz. 9811  
wopia podpis

Prezydent Olsztyna działając na podstawie art. 60, art. 6i oraz 6q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.), w związku z art. 21 §1 pkt 1, § 2, § 3, art. 207 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749 ze zm.), § 1-2 Uchwały Nr XXX/548/12 Rady Miasta Olsztyna z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2013 roku poz. 133), § 1, § 2 Uchwały Nr XXX/549/12 Rady Miasta Olsztyna z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warm-Mazur. z 2013 r. poz.134) oraz § 1 Uchwały Nr XXXIII/603/13 Rady Miasta Olsztyna z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Warm-Mazur. z 2013 r. poz.1354)

określa

wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomości zamieszkałe za okres od 1.07.2013 r. - 31.07.2013 r. w kwocie 118.178,20 zł (słownie : sto osiemnaście tysięcy sto siedemdziesiąt osiem złotych 20/100) .

UZASADNIENIE

W świetle art. 2 ust.1 pkt 4 oraz art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) strona jest właścicielem nieruchomości położonych w Olsztynie w stosunku do których Olszyńska Spółdzielnia Mieszkaniowa sprawuje zarząd. Dlatego, zgodnie z art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.), oraz § 1 pkt 2 Uchwały Nr XXXIII/603/13 Rady Miasta Olsztyna z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Warm-Mazur. z 2013 r. poz.1354) strona była zobowiązana złożyć pierwsze deklaracje

o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do każdej nieruchomości, którą strona zarządza w terminie do dnia 30.04.2013 r.

Strona złożyła jedynie część deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w stosunku do ogółu nieruchomości, którymi spółdzielnia zarządza.

Według informacji uzyskanych od Prezesa OSM, spółdzielnia złożyła deklaracje tylko za lokale spółdzielcze, np. lokale przeznaczone na biura spółdzielni, domy kultury czy lokale mieszkalne ze spółdzielczym lokatorskim prawem do lokalu.

Deklaracje te zawierały błędy, tj:

- nie wykazywały pełnej liczby mieszkańców zadeklarowanych nieruchomości (1-12 osób zamieszkujących w budynkach wielolokalowych),
- złożono po dwie różne deklaracje do tych samych nieruchomości, z czego każda deklaracja wskazywała inną ilość mieszkańców i inny sposób gromadzenia odpadów komunalnych,
- w deklaracjach ujęto po kilka a nawet kilkanaście różnych nieruchomości, co stworzyło sytuację, że deklaracje te nie wskazują, ilu mieszkańców zamieszkuje każdą z wykazanych w deklaracji nieruchomości.

Ponadto Olsztyńska Spółdzielnia Mieszkaniowa, działając jako pośrednik, przekazała organowi indywidualne deklaracje mieszkańców posiadających spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu, lub prawo odrębnej własności, które zostały złożone w siedzibie spółdzielni.

Z uwagi na fakt, że strona złożyła pierwsze deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tylko do części nieruchomości, na których strona pełni funkcję właściciela i deklaracje te zawierały błędy, w dniu 25.06.2013 r. (potw. odb. 03.07.2013 r.) Prezydent Olsztyna działając na podstawie art. 6q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 274 a § 1 ustawy Ordynacja podatkowa wezwał Olsztyńską Spółdzielnię Mieszkaniową do złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W wezwaniu organ pouczył stronę, że deklarację należy złożyć odrębnie dla każdej administrowanej nieruchomości. W uzasadnieniu wezwania organ wyjaśnił treść przepisu art. 2 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach informując, że obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994r. o własności lokali (Dz.U. z 2000r. Nr 80, poz. 903 z późn. zm.). Poinformowano też, że do kwestii zarządu nieruchomością wspólną, o której mowa w ustawie o własności lokali odsyła również art. 27 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o spółdzielniach mieszkaniowych (Dz.U. z 2003r. Nr. 119, poz. 1116 z późn. zm.).

W ocenie organu to spółdzielnia mieszkaniowa jako sprawująca zarząd nieruchomością wspólną, a nie indywidualny właściciel lokalu jest podmiotem, który winien wypełniać deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wynika to wprost z wyżej cytowanego przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ ustawa ta pojęciu właściciela nieruchomości przypisuje swoiste znaczenie. Wykracza ono poza treść przypisywaną pojęciu własności przez Kodeks cywilny.

OSM w odpowiedzi na wezwanie (pismem z dnia 09.07.2013 r.) określiła stanowisko organu jako bezpodstawne, ponieważ przekazała organowi indywidualne deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożone przez właścicieli nieruchomości w siedzibie Spółdzielni. Stwierdziła też, że zarząd nad nieruchomościami należącymi do spółdzielni sprawuje nie w oparciu o przepisy ustawy o własności lokali, ale na podstawie przepisów ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych z dnia 15 grudnia 2000 r., dlatego wspomniany przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ma

zastosowania do stanów faktycznych, w których zarząd nad nieruchomościami zabudowanymi budynkami wielolokalowymi odbywa się jedynie na podstawie przepisów ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych – tak jak ma to miejsce w przypadku Olsztyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej. Stanowisko spółdzielni w powyższej sprawie jest niezmiennie, gdyż wskazywana przez organ podstawa prawna budzi istotne wątpliwości i niejasności, czemu dają wyraz liczne opinie prawne w całej Polsce. OSM zarzuciła organowi forsowanie złożenia deklaracji przez Spółdzielnię w celu przerzucenia na nią wyegzekwowania zasady odpowiedzialności zbiorowej.

Organ nie może zgodzić się z twierdzeniem spółdzielni, iż adresatami w/w deklaracji są właściciele nieruchomości (lokali). Nie zgadza się również z twierdzeniem, że art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych (t.j. Dz. U. 2003 Nr 119 poz. 1116 z poz. zm.), w oparciu o który wykonywany jest przez Spółdzielnię zarząd powierzony nieruchomością wspólną, nie stanowi zarządu w rozumieniu przepisów ustawy o własności lokali. A co za tym idzie wyłącza zastosowanie art. 2 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jak wynika to wprost z art. 27 ust. 2 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych zarząd nieruchomościami wspólnymi stanowiącymi współwłasność spółdzielni jest wykonywany przez spółdzielnię jak zarząd powierzony, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali, choćby właściciele lokali nie byli członkami spółdzielni, z zastrzeżeniem art. 24<sup>1</sup> i art. 26. Zatem zarząd wykonywany przez spółdzielnię mieszkaniową jest zarządem tożsamym z zarządem nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali. A co za tym idzie do spółdzielni mieszkaniowej ma zastosowanie art. 2 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem z przepisu tego wprost wynika, iż stosuje się go do osoby, która wykonuje zarząd jak w ustawie o własności lokali.

Wobec niezmiennego stanowiska strony podtrzymującej, że nie ma ona obowiązku składania deklaracji za właścicieli nieruchomości (w rozumieniu Kodeksu cywilnego) organ, postanowieniem nr SD.7030.565.2013.BT z dnia 12.07.2013 r. (doręczono dnia 16.07.2013 r.) działając na podstawie art.165 § 1 i 2 Ordynacji podatkowej w zw. z art. 6o i art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wszczął z urzędu postępowanie, wobec Olsztyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości położonych w Olsztynie należących do zasobów OSM.

W dniu 17.07.2013 r. Prezydent Olsztyna działając na podstawie art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 155 § 1 Ordynacji podatkowej w związku z Uchwałą Nr XXX/547/12 Rady Miasta Olsztyna z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2013 roku poz. 132), w związku z toczącym się postępowaniem w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wezwał Olsztyńską Spółdzielnię Mieszkaniową (potw. odb. 23.07.2013 r.) do udzielenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania informacji o aktualnej liczbie mieszkańców zamieszkujących poszczególne nieruchomości zarządzane przez Olsztyńską Spółdzielnię Mieszkaniową.

OSM pismem z dnia 30.07.2013 r. odmówiła udzielenia takiej informacji twierdząc, że organowi prowadzącemu postępowanie dane o liczbie mieszkańców znane są z urzędu jako organowi powołanemu do prowadzenia ewidencji ludności z mocy prawa. Ponadto OSM stwierdziła, że w dniu 29.04.2013 r. przekazała do Urzędu Miasta pierwsze deklaracje



złożone przez właścicieli lokali mieszkalnych i użytkowych posiadających spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu lub prawo odrębnej własności w Olsztyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej wraz z zestawieniami przekazanych deklaracji. Zarząd OSM nie wziął jednak pod uwagę faktu, że liczba osób zameldowanych na nieruchomościach OSM nie jest równoznaczna z ilością rzeczywiście zamieszkujących osób na danej nieruchomości. Należałoby również wziąć pod uwagę, że ta liczba zmienia się co miesiąc i dane z 30.04.2013 r. mogą nie być już aktualne.

Wobec odmowy strony w sprawie udzielenia powyższych informacji, organ do określenia ilości osób zamieszkujących na nieruchomościach zarządzanych przez OSM (stan na 30.07.2013 r.) przyjął zgodny ze stanowiskiem strony sposób naliczenia ilości mieszkańców OSM.

Za podstawę przyjął deklaracje złożone przez mieszkańców do siedziby Spółdzielni, przygotowane przez stronę, według jej najlepszej wiedzy i złożone organowi wraz z zestawieniami tych deklaracji (zgodnie z pismem strony z dnia 30.07.2013 r.).

Organ zweryfikował dane przekazane przez OSM z ilością mieszkańców istniejącą w bazie Ewidencji Ludności, a ponieważ dane te okazały się zbliżone, organ przyjął, że dane te są wiarygodne i rzetelne.

W przypadku braku złożonej deklaracji lub nieprawidłowości występujących w złożonej deklaracji, organ posłużył się danymi dostępnymi organowi z urzędu (z ewidencji ludności). Zestawienie powyższych danych stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej decyzji.

Po zgromadzeniu materiału dowodowego w powyższej sprawie w dniu 08.08.2013r. (potw.odb.12.08.2013r.) Prezydent Olsztyna postanowieniem Nr SD.7030.565.2013.BT, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 123 § 1 i art. 200 § 1 Ordynacji podatkowej, w zw. z art. 6o i 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyznaczył stronie siedmiodniowy termin do wypowiedzenia się w zakresie zebranego materiału dowodowego.

Pismem z dnia 19.08.2013 r. strona odniosła się do zebranego materiału dowodowego ponownie wskazując, że przekazała organowi indywidualne deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożone przez właścicieli nieruchomości posiadających lokale w zasobach Spółdzielni i żądanie dotyczące przedłożenia przez OSM deklaracji odrębnie dla każdej administrowanej nieruchomości nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawnych, ponieważ Spółdzielnia sprawuje zarząd nad swoimi nieruchomościami nie w oparciu o przepisy ustawy o własności lokali, ale na podstawie przepisów ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych z dnia 15 grudnia 2000 r. W dalszej części pisma OSM wyjaśnia, że przepis art. 2 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na który powołuje się Prezydent nie ma zastosowania do stanów faktycznych, w których zarząd nad nieruchomościami zabudowanymi budynkami wielolokalowymi odbywa się jedynie na podstawie przepisów ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych – tak jak ma to miejsce w OSM. W związku z powyższym według strony postępowanie wszczęte w tej sprawie jest bezprzedmiotowe, co uzasadnia jego umorzenie. Ponadto stwierdzono, że zachodzi potrzeba uzupełnienia materiału dowodowego poprzez dołączenie:

- deklaracji mieszkańców posiadających swoje lokale w budynkach zarządzanych przez OSM, którzy złożyli je indywidualnie,
- przesłuchanie w charakterze świadków w/w mieszkańców,
- zapewnienie mieszkańcom OSM, którzy złożyli deklaracje statusu strony w postępowaniu,
- przesłuchanie w charakterze strony Prezesa Zarządu Jerzego Okulicza,

-doręczenie OSM pisma Ministra Środowiska z dnia 05.08.2013 r. skierowanego do Prezydenta Olsztyna w sprawie interpretacji przepisu art. 2 ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach celem ustosunkowania się do jego treści.

Traktując o żądaniu strony o uznaniu niniejszego postępowania za bezprzedmiotowe nadmienić należy, że przesłanka bezprzedmiotowości występuje, gdy brak jest podstaw prawnych do merytorycznego rozstrzygnięcia danej sprawy w ogóle, bądź nie było podstaw do jej rozpoznania w drodze postępowania administracyjnego (*vide*: Brolik J., Dowgier R., Etel L., Kosikowski C., Pietrasz P., Popławski M. Presnarowicz S., Stachurski W., Ordynacja podatkowa. Komentarz, wyd. LEX, rok wyd. 2013). Ponadto, bezprzedmiotowość postępowania administracyjnego to brak przedmiotu postępowania. Tym przedmiotem jest zaś konkretna sprawa, w której organ administracji jest władny i jednocześnie zobowiązany rozstrzygnąć na podstawie przepisów prawa materialnego o uprawnieniach lub obowiązkach indywidualnego podmiotu (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 kwietnia 2003 r., sygn. akt III SA 2225/01). W niniejszej sprawie nie zaistniały przesłanki uzasadniające uznanie postępowania za bezprzedmiotowe. Organ nie znalazł podstaw do umorzenia postępowania i w związku z tym wydał decyzję w przedmiotowej sprawie.

Ponadto organ nie przesłuchał mieszkańców OSM w charakterze świadków. Organ uznał, że nie ma w tym przypadku podstaw do podważania wiarygodności składających indywidualne deklaracje, a co za tym idzie dodatkowego przesłuchiwania poszczególnych użytkowników lokali celem potwierdzenia danych, które dobrowolnie podali w deklaracjach, skoro ustawodawca przyjął formę deklaracji (art. 6m), jako sposób przekazywania gminie informacji. Przedłożone przez stronę dowody uznano za wystarczające i na tyle rzetelne aby na ich podstawie wydać decyzję. Dane zawarte w deklaracjach przekazanych organowi przez OSM są wyczerpujące i złożone według najlepszej wiedzy Spółdzielni, co strona potwierdziła pismem z dnia 30.07.2013 r.

Na podstawie art. 155 Ordynacji podatkowej w związku z toczącym się postępowaniem w sprawie określenia zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzięwszy pod uwagę wnioski strony, organ pismem z dnia 02.09.2013 r. (odebrane 03.09.2013 r.) wezwał do osobistego stawienia się na przesłuchanie w charakterze strony Prezesa Zarządu Olsztyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej Jerzego Okulicza. Strona stawiała się w siedzibie organu w wyznaczonym terminie i złożyła zeznania w powyższej sprawie. Zeznania te jednak nie wniosły żadnych nowych faktów i tym samym nie przyczyniły się do wyjaśnienia sprawy.

Po przesłuchaniu Prezesa Zarządu Jerzego Okulicza Prezydent Olsztyna działając na podstawie art. 123 § 1 i art. 200 Ordynacji podatkowej, postanowieniem Nr SD.7030.565.2013.BT z dnia 16.10.2013 r. ponownie wyznaczył stronie siedmiodniowy termin do wypowiedzenia się w zakresie zebranego materiału dowodowego.

Strona w dniu 21.10.2013 r. zapoznała się z zebranymi dokumentami i pismem z dnia 24 października 2013 r., podpisanym przez pełnomocnika Olsztyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej, wypowiedziała się w przedmiotowej sprawie wskazując na uwagi do materiału dowodowego, podniesione w piśmie z dnia 19.08.2013 r. Strona domaga się przeprowadzenia szczegółowego postępowania wyjaśniająco-dowodowego z udziałem mieszkańców zajmujących zasoby zarządzane przez OSM. W ocenie Olsztyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej pozwoliłoby to na rzeczywistą weryfikację złożonych deklaracji, w przeciwieństwie do niemiarodajnego stanu wynikającego z Ewidencji Ludności. Stanowisko strony przedstawione w niniejszym piśmie jest skrajnie odmienne od stanowiska,

jakie strona zajęła w piśmie z dnia 30 lipca 2013 r. (odpowiedź na wezwanie z dnia 17.07.2013 r. do udzielenia informacji o aktualnej liczbie mieszkańców zamieszkujących poszczególne nieruchomości zarządzane przez OSM). W piśmie tym strona twierdziła, że obowiązek prowadzenia postępowania administracyjnego przez organ w pierwszej kolejności nakłada na ten organ obowiązek zbierania materiału dowodowego, w tym informacji i wyjaśnień dostępnych mu z urzędu, a nie przerwania ciężaru w tym zakresie na stronę. Ponadto strona utrzymywała, że dane przekazane przez nią, tj. deklaracje i wykaz osób, które nie złożyły deklaracji w OSM, w połączeniu z danymi posiadanymi przez organ z urzędu są wystarczające dla dalszego procesowania, a informacje, o które wystąpił organ prowadzący postępowanie są mu wiadome z urzędu, jako organowi powołanemu na mocy prawa do prowadzenia ewidencji ludności. Organ zgodził się ze stanowiskiem strony w tym zakresie. Porównując ilość mieszkańców zadeklarowanych w przekazanych przez OSM deklaracjach i dane otrzymane z bazy Ewidencji Ludności stwierdził, że dane te są zbieżne i wzywając mieszkańców na przesłuchanie w charakterze świadków nie jest konieczne do szczegółowego wyjaśnienia sprawy.

Ponadto strona stwierdziła, że zachodzą przesłanki umorzenia niniejszego postępowania jako bezprzedmiotowego lub jego zawieszenia do czasu wyjaśnienia w postaci powszechnej interpretacji ustawy lub dokonania jej nowelizacji, powołując się na dołączony do pisma projekt nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przygotowany przez zespół ds. uzgodnienia z Gminą Wrocław zasad wdrożenia rozwiązań z zakresu gospodarowania odpadami w nieruchomościach wielolokalowych. Projekt dokumentu nie stanowi obowiązującego prawa i nie ma znaczenia dla wyjaśnienia niniejszej sprawy, dlatego organ nie odniósł się do powyższego projektu.

Wniosek strony o umorzenie lub zawieszenie postępowania nie może zostać uwzględniony, ponieważ nie wystąpiły przesłanki wymienione w art. 201 § 1 Ordynacji podatkowej uzasadniające zawieszenie przedmiotowego postępowania. Organ podatkowy nie może też uwzględnić wniosku strony o umorzenie postępowania jako bezprzedmiotowego, gdyż w myśl art. 208 § 2 Ordynacji podatkowej organ podatkowy może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte. Ordynacja podatkowa nie zawiera przepisu dającego organom podatkowym możliwość wydania decyzji o odmowie umorzenia postępowania wszczętego z urzędu (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 30 maja 2001 r., sygn. akt III SA 220/00).

Prezydent Olsztyna w przedmiotowej sprawie stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust.1 pkt 4 oraz art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) przez właściciela nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali, obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz. U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903 oraz z 2004 r. Nr 141, poz.1492), lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany.

Stanowisko wyrażane przez Olsztyńską Spółdzielnię Mieszkaniową, iż sami lokatorzy powinni składać deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi



jak również uiszczać te opłaty, jest niezgodne z przytoczonymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Podobne stanowisko zajął Minister Środowiska w piśmie do Prezydenta Olsztyna z dnia 05.08.2013 r. (dostępne na stronie [www.czysty.olsztyn.eu](http://www.czysty.olsztyn.eu) w zakładce „częste pytania”) jak również w interpretacji zamieszczonej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska.

Podnoszone przez stronę stanowisko, iż materiał dowodowy jest niepełny, należy uznać za niesłuszne, ponieważ organ wydając decyzję wziął pod uwagę wszystkie wnioski i dopuścił wszystkie dowody znajdujące się w aktach sprawy, m.in. wszystkie deklaracje złożone bezpośrednio przez mieszkańców spółdzielni do organu oraz złożone do biura OSM i przesłane przez Olsztyńską Spółdzielnię Mieszkaniową do Urzędu Miasta (Zał. Nr 1). Mieszkańcy jednak nie mogą posiadać statusu strony w tym postępowaniu, ponieważ to OSM zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest właścicielem nieruchomości. Z tej przyczyny to Olsztyńska Spółdzielnia Mieszkaniowa (a nie poszczególni mieszkańcy spółdzielni) powinna złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i na Spółdzielni Mieszkaniowej jako na właścicielu nieruchomości zgodnie z art. 6h w/w ustawy ciąży obowiązek dokonywania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W dotychczasowym stanie prawnym (przed 1 lipca 2013 r.) do obowiązków właściciela nieruchomości należało zawarcie umowy na odbieranie odpadów komunalnych czy wyposażenie nieruchomości w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych wytwarzanych na tej nieruchomości, z którego to obowiązku spółdzielnie jako właściciele nieruchomości wywiązywały się i dotąd nie kwestionowały swojego statusu właściciela nieruchomości w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dotychczasowy obowiązek posiadania umowy na pozbywanie się odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomości, zawartej z podmiotem uprawnionym do odbierania tych odpadów od właścicieli nieruchomości, został zastąpiony obowiązkiem złożenia deklaracji i uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie zmienił się natomiast podmiot obowiązany do wypełnienia tego obowiązku.

Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odnosi się do szczególnego przypadku, jakim jest nieruchomość zabudowana budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali – wówczas obowiązki właściciela nieruchomości obciążają osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz.U. z 2000 r. Nr 80, poz. 903, z późn. zm.) lub właścicieli lokali, jeżeli zarząd nie został wybrany.

Przepis ten ma zastosowanie również do spółdzielni, jeżeli w zasobach spółdzielni własność niektórych lokali została wyodrębniona. W takim przypadku spółdzielnia sprawuje zarząd nieruchomością wspólną (art. 27 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych).

Olsztyńska Spółdzielnia Mieszkaniowa w świetle art. 2 ust. 3 w/w ustawy jako zarządca pełni obowiązki właściciela nieruchomości. Nieruchomości te położone w Olsztynie są zabudowane budynkami mieszkalnymi.

Zgodnie z art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej

nieruchomości odpadów komunalnych (art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Strona była zobowiązana zgodnie z Uchwałą Nr XXXIII/603/13 Rady Miasta Olsztyna z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Warm. - Mazur. z 2013 r. poz.1354) do złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie do dnia 30.04.2013 r. Strona nie wykonała tego obowiązku.

W przedmiotowej sprawie, zgodnie z art. 6i ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstał od dnia 01.07.2013 r.

Zgodnie z art. 6o ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji prezydent miasta określa w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Na podstawie art. 6j ust. 1 w/w ustawy oraz § 1 uchwały Rady Miasta Olsztyna Nr XXX/547/12 z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2013 roku poz. 132) oraz § 1 i § 2 uchwały Rady Miasta Olsztyna Nr XXX/548/12 z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Warmińsko-Mazurskiego z 2013 roku poz. 133) określono, iż w przypadku nieruchomości zamieszkałej opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 powołanej ustawy.

Rada Miasta Olsztyna ustaliła stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych zlokalizowanych na terenie Gminy Olsztyn w wysokości 14,41 zł (przy zbieraniu odpadów w sposób selektywny 9,80 zł) od jednego mieszkańca miesięcznie.

Ustalając liczbę osób zamieszkujących nieruchomości należące do zasobów OSM, niezbędną do naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ oparł się na:

- deklaracjach złożonych przez mieszkańców OSM jako najbardziej aktualnych i najrzetelniejszych dokumentach (zał. Nr 1)
- danych z ewidencji ludności o liczbie mieszkańców zameldowanych na stałe lub czasowo w poszczególnych gospodarstwach domowych (zał. Nr 1)

Ustalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych należących do zasobów OSM organ wziął pod uwagę fakt, że ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) wprowadziła obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Art.3 ust.2 pkt 5 powyższej ustawy nakazuje gminom zapewnienie warunków niezbędnych do



utrzymania czystości i porządku, a w szczególności ustanowienie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Również § 5 ust.1 Uchwały Nr XXXIII/602/13 Rady Miasta Olsztyna z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Olsztyn stanowi, że właściciele nieruchomości są zobowiązani do selektywnego gromadzenia odpadów z papieru, metalu, szkła opakowaniowego, tworzyw sztucznych opakowaniowych, odpadów ulegających biodegradacji oraz powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych.

Organ uwzględnił też, że 90% liczby mieszkańców OSM, którzy złożyli deklaracje do gminy, zadeklarowało selektywny sposób gromadzenia odpadów komunalnych.

Mając powyższe na uwadze, ustalając wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych za okres od 01.07.2013 r. – 31.07.2013 r. (według załączonego wykazu nieruchomości zarządzanych przez OSM) organ zastosował stawkę w wysokości 9,80 zł (słownie: dziewięć złotych osiemdziesiąt groszy).

Kwota określona na wstępie stanowi miesięczną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którą strona winna opłacić na nr rachunku bankowego:

**26 1030 1218 0000 0000 9040 1599**

W tym stanie rzeczy organ rozstrzygnął jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie za pośrednictwem Prezydenta Olsztyna w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Stosownie do treści art. 222 Ordynacji podatkowej, odwołanie od niniejszej decyzji powinno zawierać zarzuty przeciw decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie.

Na podstawie art. 210 § 2a Ordynacji podatkowej poucza się, że niniejsza decyzja podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

W myśl art. 300 § 2 Kodeksu karnego, kto w celu udaremnienia wykonania orzeczenia sądu lub innego organu państwowego, udaremnia lub uszczupla zaspokojenie swojego wierzyciela przez to, że usuwa, ukrywa, zbywa, darowuje, niszczy, rzeczywiście lub pozornie obciąża albo uszkadza składniki swojego majątku zajęte lub zagrożone zajęciem, bądź usuwa znaki zajęcia, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a



z up. PREZYDENTA OLSZTYNA

Zdzisław Zdanowski  
Dyrektor Wydziału Środowiska