



PRZEWODNICZĄCA RADY MIASTA OLSZTYNA

URZĄD MIASTA OLSZTYNA

Olsztyn, dnia 23.10.2015

Znak sprawy: BRM.1510.28.2015

Nr dokumentu: 205156.10.2015

Pan
Jerzy Okulicz
Prezes Zarządu
Olsztyńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej
w Olsztynie

OLSZTYŃSKA
SPÓŁDZIELNIA MIESZKANIOWA
WPŁYNEŁO

2015 -10- 28

L.dz. 2058

W odpowiedzi na pismo z dnia 26 sierpnia 2015 roku znak: L.dz. Nr/3183/15 uprzejmie informuję, iż w związku z tym, że większość zagadnień, o których wyjaśnienie Państwo wnosicie do Rady Miasta leży w gestii Prezydenta Olsztyna, w dniu 9 września br. zwróciłam się do Prezydenta celem zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi na Państwa pismo uprzejmie wyjaśniam:

Ad. 1. Na podstawie art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U z 2013r. poz 1399 ze zm.) Prezydent Olsztyna w wymaganym terminie sporządził Analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi za 2014r. i udostępnił ją na stronach BiP Urzędu Miasta Olsztyna. Na potrzeby Komisji Gospodarki Komunalnej Wydział Środowiska w czerwcu br. przekazał w/w analizę radnym.

Ad.2. Podstawą prawną zatwierdzenia budżetu miasta na rok 2015 jest uchwała Nr IV/16/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 stycznia 2015r. w sprawie budżetu Miasta Olsztyna na 2015 rok, podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4, 9 lit. „c”, „d” oraz „i” oraz 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014r. poz. 379, poz. 1072) w związku z art. 91 i 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013r. poz. 595, poz. 645, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072) oraz art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217, art. 218, art. 219 ust.1 i 3, art. 220 ust. 1, art. 221 ust. 1, art. 222 ust. 1 i 2 pkt 1 i 3, art. 231 ust. 2, art. 235, art. 236 ust. 1-3, ust. 4 pkt 1 i 3 oraz ust. 5, art. 237, art. 258 ust. 1 pkt 1 i 3, art. 264 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r. poz. 885, poz. 938, poz. 1646, z 2014 r. poz. 379, poz. 911, poz. 1146, poz. 1626, poz. 1877).

Rada Miasta uchwaliła budżet na 2015 r. zgodnie z propozycją złożoną przez Prezydenta Olsztyna. Projekt uchwały wraz z załącznikami został oceniony (pod względem zgodności z prawem, a w szczególności z ustawą o finansach publicznych) pozytywnie przez organ nadzoru, jakim jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie, a opinia opublikowana jest w BIP, moment uchwalenie budżetu nie jest uzależniony od przedłożenia rozliczenia jakiegokolwiek zadania, rozliczenia następują w terminie późniejszym, nadwyżka za 2014 r. jako dodatnia różnica między dochodami i wydatkami,

w tym związanymi z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, była efektem rocznej działalności Miasta w zakresie realizacji zadań objętych budżetem. Ostateczny wynik finansowy - skumulowany wynik budżetu, zaprezentowany w bilansie z wykonania budżetu (udostępniany corocznie w BIP) w wartości ujemnej oznacza, że Miasto na koniec 2014 r. nie posiadało nadwyżki budżetowej, a jedynie wolne środki (powiązane z rozliczeniem budżetów z ubiegłych lat), które zgodnie z ustawą o finansach publicznych zostały przeznaczone na finansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań; zarówno sprawozdanie z wykonania budżetu, sprawozdania budżetowe oraz finansowe za rok 2014, przedłożone zostały w terminie wynikającym z przepisów organowi nadzoru - RIO, dopiero w roku 2016 będzie możliwe wykorzystanie środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami, niezaangażowanych na wydatki w roku 2015, związane z systemem gospodarowania odpadami, a pochodzące z opłat w roku 2016 i niewykorzystane w roku 2016 – do wykorzystania w roku 2017.

Ad. 4. Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały oszacowane w oparciu o analizę sporządzoną przez firmę Collect Consulting p.t. "Wyliczenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Olsztyn" i dostosowane do warunków gminy oraz poziomu akceptacji mieszkańców. W momencie podejmowania omawianej uchwały obowiązujący system prawny nie pozwalał na różnicowanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Po zmianie ustawy analizowano możliwość różnicowania stawek wg typu zabudowy, jednak możliwość obniżenia stawek dla mieszkańców budownictwa wielorodzinnego nie znalazła potwierdzenia w przeprowadzonych przez Gminę analizach (pismo do Przewodniczącej Rady Miasta Olsztyna z dn. 27.04.2015 r. mdok: 89348.04.2015).

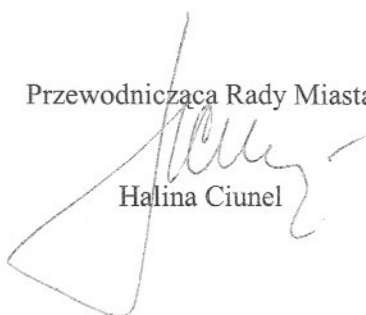
Ad. 5, 6, 7. Nie należy utożsamiać pojęcia poziomu odzysku, o którym mowa w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia z pojęciem poziomu segregacji odpadów. Pierwsze wynika z Rozporządzenia Ministra Środowiska, o drugim stanowi stosunek masy odpadów odebranych selektywnie do masy wszystkich odebranych odpadów. Poziomów odzysku nie ustala gmina lecz podyktowane są przepisami.

Ponadto odnośnie pkt 3 Pana wniosku zgodnie z art. 18a ust.1 ustawy o samorządzie gminnym Rada Miasta Olsztyna kontroluje działalność Prezydenta Miasta Olsztyna, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy. Powyższa kontrola ma charakter incydentalny, tj. dotyczy konkretnego naruszenia. W związku z powyższym nie można mówić o wymogu rocznego „rozliczenia Prezydenta Olsztyna z gospodarki odpadami”. Formą prawną w jakiej Rada Miasta Olsztyna wyraża swoją wolę, w każdej sprawie wywołującej skutek prawny jest uchwała. Natomiast co do pozostałej części wniosku, Rada Miasta Olsztyna nie posiada wiedzy w przedmiotowej sprawie. Odnosząc się do Pana wniosku o niezwłoczne rozpoczęcie procedowania nad przedłożonym projektem uchwały „w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek

opłat za pojemniki o określonej pojemności” pragnę poinformować, iż rozpoczęcie procedowania nie może nastąpić z uwagi na występujące braki formalne złożonego projektu uchwały, a mianowicie brak uzasadnienia finansowego i prawnego projektu uchwały. Projekt uchwały powinien zostać uzupełniony o powyższe elementy. Ponadto podmiot występujący z inicjatywą uchwałodawczą powinien przeanalizować w projekcie uchwały kwestie wpływu treści proponowanych zmian na inne uchwały dotyczące tej samej problematyki, jak również wpływ proponowanych zmian na zmianę budżetu Miasta Olsztyna. Zaznaczyć należy, iż zgodnie z art. 233 ustawy o finansach publicznych wyłączną inicjatywę uchwałodawczą w sprawie uchwały budżetowej, uchwały o prowizorium budżetowym oraz uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje Prezydentowi. W związku z czym proponowanie w projektach uchwał rozwiązań wpływających na budżet Miasta, można traktować jako próbę obejścia art. 233 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały i jej uzasadnienie powinno być możliwe do skorelowania ze złożonymi podpisami, jak również zawierać możliwość przetwarzania danych osobowych w zakresie złożonej uchwały. Po spełnieniu tych zmian możliwe będzie nadanie biegu legislacyjnego powyższemu projektowi uchwały.

Przewodnicząca Rady Miasta



Halina Ciunel