



019

**OLSZTYŃSKA SPÓLDZIELNIA MIESZKANIOWA**

10-079 OLSZTYN

ul. SZARYCH SZEREGÓW 5

**TELEFONY**

Centrala 089-523-03-00  
Sekretariat 089-523-03-01  
Fax 089-522-29-10  
NIP: 739-010-10-59  
e-mail: [sekretariat@osm.olsztyn.pl](mailto:sekretariat@osm.olsztyn.pl)

**Rada Miasta Olsztyna**  
**ul. Wyzwolenia 30**  
**10-900 Olsztyn**

L. dz. NR/ 387/16

Olsztyn, dn. 10.02.2016 r.

**WEZWANIE DO USUNIĘCIA NARUSZENIA PRAWA**

Realizując uprawnienie przyznane publicznie przez art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) wzywamy Radę Miasta Olsztyna do usunięcia naruszenia prawa polegającego na przyjęciu następujących uchwał:

- uchwała nr XV/191/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 października 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Olsztyn;
- uchwała nr XI/130/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości;
- uchwała nr XV/192/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 października 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;
- uchwała nr V/31/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności;
- uchwała nr V/30/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- uchwała nr XXX/546/12 Rady Miasta Olsztyna z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie podziału obszaru gminy na sektory,

w związku z naruszeniem (w tym wybiórczym i niepełnym zastosowaniem) przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 2, 32 i 76 Konstytucji RP, niejasnymi sformułowaniami oraz brakiem właściwych konsultacji społecznych - uchwały podjęto bez rzetelnych konsultacji społecznych. Materiały w przedmiocie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przekazane mieszkańcom ograniczały się jedynie do przedstawienia cennika. Spółdzielnia wielokrotnie zwracała się do gminy o udostępnienie materiałów, które zawierały kalkulacje dotyczące opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jednakże do dnia dzisiejszego takich dokumen-

9

tów nie otrzymaliśmy. Wskazanymi uchwałami Rada Miasta Olsztyna przyjęła regulacje w celu wykonania ustawy z 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wnosimy o zmianę wyżej wymienionych uchwał, poprzez:

- Dostosowanie uchwały nr XV/191/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 października 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Olsztyn oraz uchwały nr XV/192/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 października 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów do przepisu art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 6 r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 4 ust. 2 pkt 1) a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zw. z art. 3 pkt 24 ustawy o odpadach oraz art. 2,32,76 Konstytucji RP;
- Dostosowanie uchwały nr XI/130/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości do art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 2, 32 Konstytucji RP;
- Dostosowanie uchwały nr V/31/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności do art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- Dostosowania uchwały nr V/30/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym do art. 6j ust. 1. Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 2,32,76 Konstytucji RP;
- Dostosowanie uchwały nr XXX/546/12 Rady Miasta Olsztyna z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie podziału obszaru gminy na sektory do art. 2,32 Konstytucji RP.

## UZASADNIENIE

**1. Naruszenia wynikające z uchwały nr XV/191/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 października 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Olsztyn oraz uchwały nr XV/192/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 28 października 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;**

Zgodnie z Art. 5 ust. 1. pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od

właściciele nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Gmina Olsztyn przejęła od właścicieli w. w. obowiązek UCHWAŁĄ NR XXXIII/601/13 RADY MIASTA OLSZTYNA z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, wskazując, iż w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina Olsztyn wyposaży nieruchomości w pojemniki/worki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz zapewni utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, zgodnie z zasadami określonymi w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Olsztyn.

Przyjęta przez Radę Miasta Olsztyna uchwała nr XV/191/15 z dnia 28 października 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Olsztyn, wprowadza w § 2 pkt 8 nieznajdujące uzasadnienia prawnego w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pojęcie lokalnych punktów odbioru selektywnego (należy przez to rozumieć, zlokalizowane na terenie Miasta oraz w osiedlach o zabudowie wielorodzinnej, specjalnie w tym celu przygotowane i wyposażone pomieszczenia lub wolnostojące obiekty, w których ich właściciele mogą gromadzić wyselekcjonowane odpady) oraz wskazuje w § 9 ust. 1 pkt 2), iż odpady komunalne zbierane selektywnie należy gromadzić w zabudowie wielorodzinnej do pojemników ustawionych w lokalnych punktach odbioru selektywnego;

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje jednoznacznie, iż wszystkie nieruchomości mają być wyposażone w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych (zarówno selektywnych jak i nieselektywnych), nie wspominając przy tym nic o tworzeniu lokalnych punktów odbioru selektywnego. Brak jest podstawy prawnej wprowadzenia do Regulaminu takiego pojęcia. Zawarte w § 2 pkt 8 oraz § 9 ust. 1 pkt 2) pojęcie lokalnych punktów odbioru selektywnego nie czyni zadość wymaganiu określonemu w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gmina Olsztyn nie realizuje zadań nałożonych na nią przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – wprowadza niezgodnie z ustawą pojęcie lokalnych punktów odbioru selektywnego i tylko w tych miejscach ustawia pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów – z ustawy wynika, iż Gmina zobowiązana jest ustawić pojemniki na każdej nieruchomości, nie realizując powyższych zapisów prowadzi do dyskryminacji mieszkańców budownictwa wielorodzinnego.

Zgodnie z § 10 ust. 1 regulaminu odpady zbierane w sposób selektywny w zabudowie jednorodzinnej należy gromadzić w workach o określonych kolorach. Miasto wyposaża w worki mieszkańców budownictwa jednorodzinnego, a kosztami tego wyposażenia obciąża również mieszkańców budownictwa wielorodzinnego, którzy mogą tylko korzystać z lokalnych punktów odbioru selektywnego – jest to kolejny element pokazujący dyskryminację mieszkańców budownictwa wielorodzinnego (brak wyposażenia każdej nieruchomości wielobudynkowej w pojemniki).

Ponadto Rada Miasta Olsztyn przekroczyła ustawowe kompetencje w przepisie § 9 ust. 2 regulaminu. Godzi się bowiem zauważyć, że we wspomnianym przepisie regulaminu wskazano, że „Odpady zbierane w sposób selektywny powinny być opróżnione z zawartości oraz możliwie najbardziej zgniecione”, tymczasem z legalnej definicji pojęcia selektywnego zbierania odpadów zawartej w art. 3 pkt 24 ww. ustawy o odpadach wynika, iż przez takie należy rozumieć zbieranie, w ramach którego

9

dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami. „Wprawdzie z przepisu art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a u.c.p.g. wynika kompetencja rady gminy do określenia wymagań w zakresie selektywnego zbierania odpadów, to jednak, w świetle przywołanej powyżej definicji pojęcia selektywnego zbierania odpadów, uznać należy zobowiązanie do okręcania butelek, zgniatania, czy też mycia odpadów, za przekroczenie przyznanego radzie gminy uprawnienia” (tak : wyrok WSA w Poznaniu z dnia 19.11.2015 r., sygn. akt IV Sa/Po 593/15).

Konieczne jest wprowadzenie do Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Olsztyn zapisu, zgodnie z którym obowiązkiem Prezydenta Olsztyna, wynikającym z Konstytucji RP będzie sporządzanie oraz publikowanie w sposób ogólnodostępny co najmniej raz na pół roku rozliczenia dotyczącego gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także wskazywania poziomu odzysku z segregacji, jaki osiąga gmina. Powyższe podyktowane jest faktem, iż wielu gminom opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysparzają wpływów finansowych ponad faktyczne ich potrzeby, choćby poprzez wprowadzenie dowolnej metody naliczania opłat czy stawki za odbiór odpadów. Jest to działanie sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa, albowiem każdy obywatel, zgodnie z art. 84 Konstytucji RP zobowiązany jest do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, określonych w ustawie. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma pokrywać jedynie koszty, a nie pozwalać zarabiać na tychże opłatach gminie. Obowiązek publikowania przez Prezydenta Olsztyna rozliczeń z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. przedstawienie wpływów i kosztów oraz wskazywanie jaki odzysk z segregacji osiąga gmina, pozwoli na społeczną kontrolę działań związanych z gospodarką śmieciową przez ich mieszkańców.

Ustalone przez gminy stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są jedną z wyższych pozycji kosztowych w gospodarstwie domowym. Rozliczenie kosztów winno być dokonywane zgodnie z art. 6 r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”

Ponadto, Rada Miasta w przedmiotowym Regulaminie w § 20 wskazała, iż obowiązkowej deratyzacji podlegają jedynie obszary zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, pomijając przy tym obszar zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej. Takie działanie, niewątpliwie dyskryminuje mieszkańców budownictwa wielorodzinnego, a tym samym jest niezgodne z art. 32 Konstytucji RP.

**2. Naruszenie wynikające z uchwały nr XI/130/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości**

Obecny wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości budownictwa wielorodzinnego nie przewiduje możliwości wskazania mieszkańców, którzy deklarują selektywną zbiórkę odpadów oraz mieszkańców deklarujących nieselektywną zbiórkę odpadów (narzuca wybór selektywnej bądź nieselektywnej zbiórki odpadów dla wszystkich mieszkańców, co stanowi naruszenie art. 2 oraz 32 Konstytucji RP). Zarząd wspólnoty, spółdzielni mieszkaniowej nie posiada ustawowych uprawnień do składania fałszywego oświadczenia w formie zbiorczej deklaracji śmieciowej, wbrew deklaracjom złożonym przez poszczególnych mieszkańców. Konieczne jest dokonanie takiej zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która będzie zgodna z przepisami Konstytucji RP, tj. przewidywać będzie możliwość zadeklarowania selektywnej zbiórki odpadów lub nieselektywnej zbiórki odpadów, zgodnie z oświadczeniami złożonymi przez mieszkańców.

Wnosimy o przyjęcie rozwiązania stosowanego w gminie Dywity, gdzie zespół prawników obsługujących wójta oraz Radę Gminy, reprezentując interes mieszkańców stworzył wzór deklaracji zgodny z przepisami prawa (w załączeniu). Na tej podstawie zarządcy nieruchomościami zobowiązani będą do przedkładania deklaracji według wzoru określonego powyżej, wraz z deklaracjami indywidualnymi składanymi przez mieszkańców, w celu możliwości weryfikacji przez Prezydenta prawidłowości złożenia oświadczenia przez Zarządców. Obecny wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi prowadzi do ewidentnej dyskryminacji mieszkańców budownictwa wielorodzinnego, poprzez pozbawienie ich prawa wyboru sposobu zbierania odpadów komunalnych. Mieszkaniec budownictwa wielorodzinnego nie może, w przeciwieństwie do mieszkańca budownictwa jednorodzinnego, podjąć własnej decyzji co do sposobu zbierania odpadów komunalnych. Dostrzegając błąd, ustawodawca, nowelizacją z dnia 1 lutego 2015 roku ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadził art. 6m ust. 1c zgodnie z którym „w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Konieczne jest również dokonania zmian w pkt G wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (oraz analogicznie w załącznikach), gdzie jest mowa o czytelnych podpisach wszystkich współwłaścicieli. Wskazać należy, iż znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa jednoznacznie, iż z dniem 1 lutego 2015 roku do składania deklaracji zobowiązana jest m. in. spółdzielnia mieszkaniowa. Tym samym, wnosimy o sprecyzowanie czy deklaracje mają podpisywać wszyscy współwłaściciele nieruchomości, o których mowa we wzorze deklaracji zatwierdzonej przez Radę Miasta Olsztyna czy jednak Zarząd Spółdzielni, zgodnie z przepisami prawa? Tworząc wzór deklaracji zgodnie z przepisami prawa, w pkt G deklaracji powinna być informacja o czytelnym podpisie właściciela/współwłaścicieli/zarządcy/zarządu spółdzielni mieszkaniowej, potwierdzającym zgodność złożenia zbiorczej deklaracji z deklaracjami złożonymi przez mieszkańców danej nieruchomości.

**3. Naruszenia wynikające z uchwały nr V/31/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności;**

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy”. Koniecznym, mając na uwadze art. 2,32 oraz 76 Konstytucji RP jest wprowadzenie zróżnicowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zależności od rodzaju zabudowy, tj. budownictwo jednorodzinne oraz budownictwo wielorodzinne. Konieczność wprowadzenia właśnie takiego zróżnicowania stawek opłat na terenie Gminy Olsztyn uzasadnione jest tym, że koszty odbierania odpadów z budownictwa wielorodzinnego (tu : przede wszystkim spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe) są nieporównywalnie niższe niż ma to miejsce w przypadku budownictwa jednorodzinne. Powyższe spowodowane jest m. in. tym, że koszt odbioru kilkudziesięciu lub kilkuset worków śmieci z jednego miejsca – w przypadku zwartej zabudowy nieruchomości wielorodzinnych, jest dużo niższy niż koszt odebrania takiej samej ilości śmieci z terenów, na których znajduje się budownictwo jednorodzinne -gdzie regułą jest to, że jeden zbiornik na śmieci służy jednemu gospodarstwu domowemu.

W związku z faktem, iż to spółdzielnie zobowiązane są do windykacji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób niepłacących, to wskazać należy na jeszcze jeden skutek prowadzący do dyskryminacji mieszkańców budownictwa wielorodzinnego w stosunku do mieszkańców budownictwa jednorodzinne. To właśnie mieszkańcy budownictwa wielorodzinnego zobowiązani będą do ponoszenia zarówno kosztów administrowania i windykacji osób niepłacących w spółdzielni, jak i osób i podmiotów będących w administrowaniu gminy (windykacja z zasobów komunalnych, domów jednorodzinnych czy innych odbiorców). Mieszkańcy budownictwa jednorodzinne nie ponoszą kosztów windykacji opłaty śmieciowej osób niepłacących w spółdzielniach mieszkaniowych oraz we wspólnotach mieszkaniowych.

Szczególnie, iż gminy w celu administrowania i windykacji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańców zatrudniły rzesze urzędników, a tym samym niezrozumiały jest fakt przetrzucania tego obowiązku na mieszkańców budownictwa wielorodzinnego. Taka zasada przenoszenia i egzekwowania świadczeń mających charakter daniny publicznej nie jest zgodna z podstawowymi zasadami praworządności. Działanie takie prowadzi do niebezpiecznego zjawiska jakim jest subsydiowanie skrośne, polegające na pokrywaniu części kosztów jednej grupy (budownictwo jednorodzinne) przychodami pochodzącymi z wpływów uzyskanych od innej grupy (budownictwo wielorodzinne). Dostrzegając powyższe zagrożenie, ustawodawca w art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dał możliwość zróżnicowania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od rodzaju zabudowy, t.j. ustalenia niższej stawki dla mieszkańców budownictwa wielorodzinnego. W powyższych warunkach odpowiedzialnością przedstawicieli mieszkańców tworzących akty prawa miejscowego powinno być wprowadzenie takich norm w zakresie stawek opłat, które minimalizowałyby nierówności w traktowaniu mieszkańców poprzez ich zróżnicowanie na korzyść osób zamieszkujących budownictwo wielorodzinne.

Powyższe zostało zaakceptowane i wprowadzone przez Rady Miasta m.in. w Warszawie czy Krakowie (uchwała NR LXXXVIII/1313/13 Rady Miasta Krakowa z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia w wysokości stawki takiej opłaty; uchwała NR LI/1497/2013 r. Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności).

#### 4. Naruszenia wynikające z uchwały nr V/30/15 Rady Miasta Olsztyna z dnia 10 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym;

Uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalająca opłatę zależną od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość również narusza podstawowe prawa wyrażone w Konstytucji. Zaproponowana przez Gminę metoda ustalania opłaty za wywóz odpadów w odniesieniu do liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość jest jedną z trzech zaproponowanych przez ustawodawcę w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi może być ustalana w stosunku do:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- powierzchni lokalu mieszkalnego.

Najbardziej obiektywnym czynnikiem mającym wpływ na ustalenie wysokości opłaty winna być ilość zużytej wody z danej nieruchomości. Wybrana przez Radę Miasta metoda narusza uprawnienia obywateli wynikające z art. 32 Konstytucji RP prawa do równego traktowania m.in. w ustalaniu wysokości ceny za wywóz odpadów, poprzez realne jej ustalenie dla każdego gospodarstwa domowego w oparciu o zużycie wody, a nie fikcyjne, w oparciu o ewidencję meldunkową, gdzie często w lokalach mieszkalnych zamieszkują osoby niezameldowane. Wybór tej metody narusza również art. 76 Konstytucji RP, który gwarantuje obywatelom ochronę przez władze publiczne przed nieuczciwymi praktykami rynkowymi.

Przede wszystkim wskazać należy, że zarządy spółdzielni, wspólnot mieszkaniowych, товариств будownictwa społecznego a nawet Gmina nie mają możliwości weryfikacji ilości zamieszkałych (przebywających) osób w ich zasobach. Co prawda, Gmina prowadzi ewidencję ludności, lecz na tej podstawie dysponuje jedynie wiedzą o osobach zameldowanych w danym lokalu. Zameldowanie jest aktem administracyjnym, potwierdzającym fakt posiadania w danej miejscowości stałego zamieszkania, lecz nie przesądza o faktycznym miejscu zamieszkania. Nie jest to również w żadnym przypadku dowód na „zamieszkanie na danej nieruchomości”. Nie można tu też skorzystać z pojęcia „miejsca zamieszkania” osoby fizycznej, zawartego w art. 25 kodeksu cywilnego. Zgodnie z tym przepisem, miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu. I mowa tu jest o miejscowości, a nie konkretnym lokalu mieszkalnym, a poza tym konieczność badania „zamiaru osoby” pozbawia to pojęcie przydatności.

Podsumowując, przy ustalaniu opłaty za wywóz odpadów liczy się jedynie przebywanie (bytowanie) osób na nieruchomości, ponieważ taki stan powoduje, że powstają odpady komunalne, których dotyczy ustawa. Za taką wykładnią przemawia treść art. 3 ust. 3 pkt 32 ustawy o odpadach: przez „wytwórcę odpadów rozumie się każdego, którego działalność lub bytowanie powoduje powstawanie odpadów”.

W przypadku złożenia przez mieszkańca nieprawidłowej deklaracji, tj. złożenia deklaracji „0” bądź podania niewłaściwej ilości osób zamieszkujących w danym lokalu, może to spowodować znaczny spadek przychodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skuteczność podejmowania przez Miasto

działań administracyjnych będzie znikoma, gdyż udowodnienie niezgodności co do ilości osób zamieszkujących w danym lokalu, bez posiłkowania się ilością zużycia wody będzie trudna, a wręcz niemożliwa do ustalenia. Tym bardziej, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewiduje żadnych sankcji finansowych za złożenie fałszywego oświadczenia w tej kwestii.

Gmina na podstawie danych z własnej spółki komunalnej PWiK sp. z o.o. w Olsztynie tj. ilości zużytej wody w danym roku dla potrzeb gospodarstw domowych będzie mogła ustalić średnioroczne zużycie wody na jednego mieszkańca (ustalając je np. o 0,5 m<sup>3</sup> więcej na margines błędu). Ponadto, na podstawie odczytów wodomierzy głównych na budynkach będzie w stanie określić ilość zużytej wody na danej nieruchomości, a na podstawie odczytów indywidualnych w lokalach mieszkalnych będzie mogła kontrolować ilość zużytej wody przez indywidualne gospodarstwo domowe i porównywać je ze składanymi przez mieszkańców indywidualnymi deklaracjami o wysokości opłaty. Ilość zużytej wody na danej nieruchomości podzielona przez ustalone średnie zużycie wody na jednego mieszkańca określi nam ilość mieszkańców tej nieruchomości, których będzie należało obciążyć opłatą za wywóz odpadów. Ilość tak ustalonych osób zostanie pomnożona przez wysokość ustalonej opłaty za wywóz odpadów komunalnych.

Ten sposób pozwoli na najbardziej prawidłowe określenie wysokości opłaty za wywóz odpadów, pośrednio poprzez korzystanie przez nieznaną ilość osób przebywających w lokalach czy budynkach z wody, a jednocześnie zapobiegnie unikaniu opłat za wywóz śmieci przez właścicieli lokali nie zgłaszających innych osób do wspólnego zamieszkania (bądź wynajmujących lokale mieszkalne bez zgłoszenia ilości zamieszkałych osób). Ponadto, Gmina może zastosować mieszaną metodę ustalania opłaty za odbiór odpadów komunalnych.

## **5. Naruszenia wynikające z uchwały nr XXX/546/12 Rady Miasta Olsztyna z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie podziału obszaru gminy na sektory do art. 2,32 Konstytucji RP**

Konstytucyjna zasada równego traktowania złamana została również poprzez uchwalenie uchwały dotyczącej podziału Gminy na sektory. Olsztyńska Spółdzielnia Mieszkaniowa wskazuje, iż sprawiedliwym społecznie i równo traktującym obywateli byłby podział w poszczególnych osiedlach na „podsektory” czy „rejon” takie jak: jednorodzinny, wielorodzinny oraz gospodarczy. Potrzeba ta wynika m.in. ze zróżnicowanej kalkulacji kosztów z tytułu wywozu odpadów zarówno mieszanych jak i zbieranych selektywnie oraz z troski o to, aby mieszkańcy budynków wielorodzinnych, którzy stanowią większość mieszkańców tej Gminy nie ponosili „ukrytych” kosztów wywozu odpadów. Koszt wywozu odpadów z budownictwa jednorodzinnego jest znacznie wyższy (o 30%) niż z budownictwa wielorodzinnego. Te relacje powinny być zachowane również przy ustalaniu opłaty. Koniecznym jest zatem, aby opłata zróżnicowana była w budynkach wielo- i jednorodzinnych, oraz aby przetarg na wywóz nieczystości był oddzielnie przeprowadzony dla budownictwa wielorodzinnego i jednorodzinnego, powinno to znaleźć odzwierciedlenie w podziale Olsztyna na rejon. Usrednienie opłaty za wywóz śmieci w budownictwie mieszkaniowym, bez wydzielenia wywozu z terenów budynków jednorodzinnych i wielorodzinnych będzie powodowało, że dla mieszkańców domów jednorodzinnych będzie to stawka znacznie niższa niż rzeczywiste koszty wywozu odpadów wyprodukowanych przez nich, natomiast mieszkańcy budownictwa wielorodzinnego będą pono-



się wyższe koszty, niż rzeczywisty koszt wywozu odpadów z ich budynków. Takie uśrednianie kosztów i ich ukrywanie rodzi poczucie niesprawiedliwości społecznej.

Konkludując, przyjęciem ww. uchwał, naruszono nie tylko przepisy prawa, ale także zasady sprawiedliwości społecznej. Z tych powodów wnosimy jak wyżej.

Z poważaniem,

PREZES ZARZĄDU

*mgr Jerzy Okulicz*

ZASTĘPCA PREZESA  
ds. Ekonomicznych

*Mieczysław Budny*

Do wiadomości:

1. Prezydent Olsztyna
2. Klub Radnych Platformy Obywatelskiej i Polskiego Stronnictwa Ludowego
3. Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości
4. Klub Radnych Ponad Podziałami
5. Klub Radnych Demokratyczny Olsztyn

Media internetowe:

6. [www.olsztyn.gazeta.pl](http://www.olsztyn.gazeta.pl)
7. [www.gazetaolsztynska.pl](http://www.gazetaolsztynska.pl)
8. [www.olsztyn24.com](http://www.olsztyn24.com)
9. [www.olsztyn.wm.pl](http://www.olsztyn.wm.pl)
10. [www.express.olsztyn.pl](http://www.express.olsztyn.pl)
11. [www.debata.olsztyn.pl](http://www.debata.olsztyn.pl)
12. [www.olsztynpress.pl](http://www.olsztynpress.pl)
13. [www.wiadomości.olsztyn.pl](http://www.wiadomości.olsztyn.pl)
14. [www.olsztyn.naszemiasto.pl](http://www.olsztyn.naszemiasto.pl)
15. [www.zycieolsztyna.pl](http://www.zycieolsztyna.pl)
16. [www.twojkurierolsztynski.pl](http://www.twojkurierolsztynski.pl)

Prasa:

17. Gazeta Olsztyńska
18. Gazeta Studencka
19. Gazeta Wyborcza
20. Nasz Olsztyniak

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XV/103/15

Rady Gminy Dywity

z dnia 15 grudnia 2015 r.

## DEKLARACJA O WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI

Podstawa prawna: art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.)  
Składający: Formularz przeznaczony dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Dywity (właściciel nieruchomości w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach)  
Miejsce składania: Urząd Gminy ul. Olsztyńska 32 11-001 Dywity

A. ORGAN WŁASCIWY DO ZŁOŻENIA DEKLARACJI  
Woj. Gminy Dywity ul. Olsztyńska 32 11-001 Dywity

B. OBOWIĄZEK ZŁOŻENIA DEKLARACJI

Okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji - zaznaczyć poprzez postawienie znaku „X”

PIERWSZA DEKLARACJA OD DNIA .....  ZMIANA DANYCH OD DNIA .....

IMIĘ I NAZWISKO/ PEŁNA NAZWA:

IDENTYFIKATOR: PESEL / NIP/ REGON

Numer telefonu właściciela (pole nieobowiązkowe)

Adres poczty elektronicznej właściciela (pole nieobowiązkowe)

C. ADRES ZAMIESZKANIA / ADRES SIEDZIBY

Kraj:	Województwo:	Powiat:	
Gmina:	Ulica:	Nr domu	Nr lokalu:
Miejscowość:	Kod pocztowy:	Poczta:	

D. ADRES NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁEJ NA KTÓREJ POWSTAJĄ ODPADY KOMUNALNE

Gmina:	Ulica:	Nr domu	Nr lokalu:
Miejscowość:	Kod pocztowy:	Poczta:	

E. FORMA WŁADANIA NIERUCHOMOŚCIĄ - zaznaczyć poprzez postawienie znaku „X”

WŁASNOŚĆ  WSPÓLWŁASNOŚĆ  
 UŻYTKOWANIE WIECZYSTE  INNY TYTUŁ PRAWNY .....

F. OSWIADCZAM, ŻE NA TERENIE NIERUCHOMOŚCI WSKAZANEJ W CZĘŚCI D NINIEJSZEJ DEKLARACJI:

ZAMIESZKUJE  OSÓB (w polu obok należy podać liczbę mieszkańców)

GROMADZĘ ODPADY W SPOSÓB SELEKTYWNY

Wyliczenie miesięcznej opłaty:

..... X ..... = ..... zł  
(liczba osób zamieszkałych od 1 do 4 włącznie) (stawka opłaty za osobę od 1 do 4 włącznie) (iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty)

..... X ..... = ..... zł  
(liczba osób zamieszkałych pow. 4 osób) (stawka opłaty za osobę pow. 4 osób) (iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty)

RAZEM OPŁATA MIESIĘCZNA ..... zł.....

NIE GROMADZĘ ODPADÓW W SPOSÓB SELEKTYWNY

Wyliczenie miesięcznej opłaty:

..... X ..... = ..... zł  
(liczba osób zamieszkałych od 1 do 4 włącznie) (stawka opłaty za osobę od 1 do 4 włącznie) (iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty)

..... X ..... = ..... zł  
(liczba osób zamieszkałych pow. 4 osób) (stawka opłaty za osobę pow. 4 osób) (iloczyn liczby mieszkańców i stawki opłaty)

RAZEM OPŁATA MIESIĘCZNA .....

Posiadam kompostownik do gromadzenia odpadów biodegradowalnych:



TAK

o pojemności m<sup>3</sup>



NIE

G. OSWIADCZENIE I PODPIS SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ/OSOBY REPREZENTUJĄCEJ SKŁADAJĄCEGO DEKLARACJĘ

Oświadczam, że wszystkie dane podane w deklaracji są zgodne ze stanem faktycznym.

.....  
miejsowość, data

.....  
czytelny podpis

H. ADNOTACJE ORGANU

Data

Podpis przyjmującego deklarację

Pouczenie:

Niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014r., poz.1619, ze zm.)

- 1) Właściciel nieruchomości (współwłaściciel, użytkownik wieczysty, jednostka organizacyjna i osoba posiadająca nieruchomość w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością) jest obowiązany złożyć Wójtowi Gminy Dywity deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca.
- 2) W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć Wójtowi Gminy Dywity nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.
- 3) Osoby składające deklarację są zobowiązane wpłacać opłatę za gospodarowanie odpadami bez wezwania miesięcznie do 15 każdego miesiąca na rachunek bankowy Gminy Dywity Warmiński Bank Spółdzielczy nr 97 8857 0002 3001 0006 3890 0004, w kasie lub za pośrednictwem inkasentów.

Objaśnienia:

- 1) Zobowiązany do złożenia deklaracji jest:
  - a) Właściciel nieruchomości zamieszkałej.
  - b) Jeżeli obowiązki wskazane w ustawie dotyczą kilku podmiotów (właściciele) w rozumieniu ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach) obowiązany do ich wykonania jest podmiot lub podmioty faktycznie władające nieruchomością. W takim przypadku podmioty, które zostały wskazane w ustawie jako właściciele mogą w drodze umowy zawartej w formie pisemnej, wskazać podmiot obowiązany do wykonania obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.
  - c) Jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.
- 2) Wypełniając deklarację należy pamiętać o prawidłowym wskazaniu identyfikatora, którym obecnie jest numer PESEL lub NIP. Numer PESEL wpisują do deklaracji osoby objęte rejestrem PESEL.
- 3) Pod pojęciem mieszkańca należy rozumieć osobę, dla której dana nieruchomość stanowi miejsce zamieszkania (zgodnie z przepisem art. 2d rozporządzenia WE nr 763/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań /Dz. Urz. UE L z 2008 r., poz. 218, s. 14/- miejsce zamieszkania to miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi) - niezależnie od tego, gdzie taka osoba jest zameldowana.
- 4) Miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi reguluje odrębna Uchwała Rady Gminy Dywity w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty na terenie Gminy Dywity.